|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂNTỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2023* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH
Dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời hè phố trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

 Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số /TTr-STC ngày //2023 (sau khi tổng hợp ý kiến của các sở, ngành, địa phương liên quan; kèm Đề án thu phí của UBND thành phố Hà Tĩnh tại Văn bản số 2716/UBND-TCKH4 ngày 20/10/2023, Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày //2023 của Sở Tư pháp); căn cứ thẩm quyền quy định tại Luật Phí và lệ phí năm 2015, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời hè phố trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh, với các nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Theo Khoản 1.2 Mục V Phần A. Danh mục phí tại Phụ lục số 01 ban hành kèm theo Luật Phí và lệ phí năm 2015 quy định: Hội đồng nhân dân có thẩm quyền ban hành phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố.

Ngày 29/11/2019, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 85/2019/TT-BTC hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, trong đó:

- Tại khoản 3 Điều 2 Thông tư số 85/2019/TT-BTC quy định phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố thuộc danh mục các khoản phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

- Tại điểm c khoản 1 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC quy định: *“Phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố là khoản thu đối với các đối tượng được phép sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố theo quy định của pháp luật, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch và quy định của Nhà nước về quản lý, sử dụng lòng đường, hè phố. Căn cứ điều kiện về quản lý, sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố của địa phương để quy định mức thu, hình thức thu phí theo lượt, theo doanh thu, theo diện tích sử dụng cho phù hợp.”*.

- Tại điểm a khoản 1 Điều 8 Thông tư số 85/2019/TT-BTC quy định: *Các khoản phí, lệ phí có tên trong Danh mục kèm theo Luật phí và lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, khi ban hành cần đảm bảo nghiên cứu kỹ thực tế để ban hành văn bản thu phí, lệ phí cho phù hợp; không ban hành văn bản đối với các khoản phí, lệ phí có tên trong Danh mục phí và lệ phí nhưng chưa thấy cần thiết và chưa đủ điều kiện thu*.

Theo các quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền ban hành phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố; việc ban hành phải phù hợp với thực tế khi thấy cần thiết và đảm bảo điều kiện thu phí.

Thực tiễn trong những năm qua, kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh được tập trung đầu tư, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, góp phần chỉnh trang đô thị, đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu đi lại, giao thương của người dân, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Tại một số tuyến đường có hè phố rộng, người dân đã tận dụng một phần hè phố để phục vụ cho hoạt động kinh doanh, buôn bán, tập kết hàng hóa, vật liệu và nhiều mục đích khác, các hoạt động này góp phần tạo việc làm, thu nhập cho các đối tượng sử dụng, tuy nhiên cũng gây ảnh hưởng đến trật tự an toàn giao thông, mỹ quan đô thị, vệ sinh môi trường nếu không thường xuyên kiểm tra, xử lý. Vừa qua, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1556/QĐ-UBND ngày 04/7/2023 về việc thành lập Ban Quản lý dịch vụ công ích và trật tự đô thị thành phố Hà Tĩnh nhằm thực hiện hiệu quả hơn công tác quản lý trật tự đô thị trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh; bên cạnh đó, tại các phường, xã trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh cũng đã thành lập các Tổ quản lý trật tự đô thị để kiểm tra, xử lý vi phạm trật tự đô thị. Như vậy, về điều kiện sử dụng lòng đường, hè phố và lực lượng để quản lý lòng đường, hè phố trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh đã cơ bản được đảm bảo.

Qua tham khảo, một số tỉnh, thành phố trên cả nước đã triển khai việc thu phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố để có nguồn kinh phí phục vụ cho công tác quản lý lòng đường, hè phố như[[1]](#footnote-1): Phú Yên, Đồng Tháp, Nghệ An, Hà Nam, Bến Tre, Bà Rịa - Vũng Tàu, Cao Bằng, Bình Thuận, Lạng Sơn, Ninh Thuận, Hà Giang, Thừa Thiên Huế, Thái Nguyên, Quảng Bình, thành phố Hà Nội, thành phố Đà Nẵng…

Từ tình hình nêu trên, để đảm bảo điều kiện cho công tác quản lý lòng đường, hè phố trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh, việc xem xét ban hành quy định phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố là cần thiết, phù hợp với quy định tại Luật Phí và lệ phí năm 2015, Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và điều kiện thực tế của thành phố Hà Tĩnh.

 **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

 **1. Mục đích:** Ban hành quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời hè phố trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh phù hợp với quy định pháp luật chuyên ngành về quản lý, sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố và điều kiện thực tế của thành phố Hà Tĩnh.

 **2. Quan điểm:** Việc ban hành quy định phải đảm bảo các nguyên tắc, căn cứ xác định mức thu phí theo quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của địa phương nơi thu phí.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. UBND tỉnh ban hành Chương trình số 21/CTr-UBND ngày 19/01/2023 triển khai kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 để chỉ đạo xây dựng Nghị quyết.

2. UBND thành phố Hà Tĩnh xây dựng Đề án thu phí sử dụng tạm thời hè phố trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh.

3. Sở Tài chính tổng hợp, thẩm định Đề án thu phí sử dụng tạm thời hè phố trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh; soạn thảo dự thảo Tờ trình và Nghị quyết, lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương để hoàn thiện dự thảo.

4. Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.

5. UBND tỉnh lấy ý kiến của các Ủy viên UBND tỉnh.

6. Xem xét, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều, được xây dựng theo Mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:**

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

- Điều 2. Đối tượng nộp phí và đơn vị tổ chức thu phí

- Điều 3. Các trường hợp được miễn phí

- Điều 4. Mức thu phí

- Điều 5. Thu, nộp, quản lý và sử dụng phí

- Điều 6. Tổ chức thực hiện

**3. Một số nội dung đề nghị xem xét:**

3.1. Về tên gọi của phí:

Theo quy định tại Luật Phí và lệ phí năm 2015, Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính: tên gọi đầy đủ là *“Phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố”*.

Tuy vậy, UBND thành phố Hà Tĩnh đề xuất chỉ quy định đối với các trường hợp cho phép sử dụng tạm thời một phần hè phố. Do đó, tên gọi của phí tại dự thảo Nghị quyết là *“Phí sử dụng tạm thời hè phố”*.

Về từ ngữ *“hè phố”* đã được quy định tại khoản 2 Mục II Phần 1 Thông tư số 04/2008/TT-BXD ngày 20/02/2008 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng như sau: *“Hè (hay vỉa hè, hè phố): là bộ phận của đường đô thị, phục vụ chủ yếu cho người đi bộ và kết hợp là nơi bố trí hệ thống hạ tầng kỹ thuật đô thị dọc tuyến.”*.

3.2. Về hình thức quy định mức thu:

UBND thành phố Hà Tĩnh đề xuất 02 phương án đối với hình thức quy định mức thu:

- ***Phương án 1:*** Mức thu phí được tính toán dựa trên cơ sở bảng giá đất, hệ số điều chỉnh giá đất trên địa bàn thành phố và tỷ lệ phần trăm (%) tính đơn giá thuê đất đối với các trường hợp thuê đất hằng năm không thông qua hình thức đấu giá được cấp có thẩm quyền quy định và ***quy định bằng công thức***:

$$M\_{th}=\frac{G × K × T}{12}$$

 Trong đó:

 Mth là mức thu phí 01 tháng đối với 01 m2 hè phố (đồng/m2).

 G là giá đất thương mại dịch vụ tại Bảng giá đất của tỉnh tương ứng với vị trí tuyến đường có hè phố (đồng/m2).

 K là hệ số điều chỉnh giá đất đối với đất thương mại dịch vụ tương ứng với vị trí tuyến đường có hè phố.

 T là tỷ lệ phần trăm (%) tính đơn giá thuê đất đối với trường hợp thuê đất trả tiền thuê đất hàng năm không thông qua hình thức đấu giá tương ứng với vị trí tuyến đường có hè phố.

- ***Phương án 2:*** Trên cơ sở cách thức xác định mức thu của Phương án 1 để ***quy định mức thu cụ thể*** cho từng tuyến đường theo quy định tại Bảng giá đất, hệ số điều chỉnh giá đất, tỷ lệ phần trăm tính đơn giá thuê đất của tỉnh đang có hiệu lực.

Việc quy định theo Phương án 2 sẽ đưa ra được mức thu cụ thể, trực quan, thuận tiện hơn khi triển khai thực hiện. Tuy vậy, khi các tuyến đường được nâng cấp, mở rộng, tăng lợi thế khai thác hoặc mở các tuyến đường mới hoặc tình hình kinh tế - xã hội, quy hoạch có sự thay đổi sẽ cần soát xét để sửa đổi, bổ sung Nghị quyết cho phù hợp.

Trong khi đó, nếu thực hiện theo Phương án 1 sẽ cần tính toán mới biết được mức thu cụ thể, tuy nhiên sẽ linh hoạt, kịp thời hơn trong triển khai thực hiện (khi các tuyến đường được nâng cấp, mở rộng, tăng lợi thế khai thác hoặc mở các tuyến đường mới hoặc tình hình kinh tế - xã hội, quy hoạch có sự thay đổi thì sẽ được phản ánh qua Bảng giá đất, hệ số điều chỉnh giá đất, tỷ lệ phần trăm tính đơn giá thuê đất của tỉnh, do đó mức thu phí sẽ được thay đổi tương ứng mà không cần sửa đổi Nghị quyết). Qua tham khảo, hình thức quy định theo công thức đối với phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố cũng đã được một số tỉnh, thành phố khác thực hiện (thành phố Đà Nẵng, Hà Giang, Hà Nam); ngoài ra, một số khoản phí khác cũng được xác định theo công thức như: phí thẩm định dự án đầu tư xây dựng (Thông tư số 28/2023/TT-BTC ngày 12/5/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính), phí thẩm định các đồ án quy hoạch (Thông tư số 35/2023/TT-BTC ngày 31/5/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính).

Vì vậy, tại dự thảo Nghị quyết đang thực hiện theo Phương án 1 như đề xuất của UBND thành phố Hà Tĩnh; theo phương án này, dự thảo Nghị quyết đã quy định đơn vị tổ chức thu phí có trách nhiệm công bố, niêm yết công khai mức thu phí, trường hợp căn cứ xác định mức thu phí có thay đổi, đơn vị tổ chức thu phí phải kịp thời cập nhật để công bố, niêm yết công khai đảm bảo quy định để cho các tổ chức, cá nhân biết được mức thu phí cụ thể của từng tuyến đường.

**4. Thời gian thực hiện:** Từ ngày 01 tháng 01 năm 2024.

 Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời hè phố trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh *(có Dự thảo Nghị quyết và các hồ sơ, tài liệu liên quan kèm theo)*; UBND tỉnh xin kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- TTr HĐND tỉnh (B/c);- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- Các Ban HĐND tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh;- Chánh, các PVP UBND tỉnh;- Lưu: VT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH****Võ Trọng Hải** |

1. - Nghị quyết số 35/2022/NQ-HĐND ngày 18/11/2022 của HĐND tỉnh Phú Yên quy định mức thu, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn tỉnh Phú Yên;

- Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 17/8/2021 của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành quy định mức thu, chế độ thu nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời một phần lòng đường, hè phố trên tỉnh Đồng Tháp;

- Nghị quyết số 23/2020/NQ-HĐND ngày 13/12/2020 của HĐND tỉnh Nghệ An quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố một số tuyến đường phục vụ phố đi bộ, phố đêm trên địa bàn thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An;

- Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh Hà Nam quy định về thu phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Hà Nam;

- Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 31/10/2020 của HĐND tỉnh Bến Tre quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn tỉnh Bến Tre;

- Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội về việc ban hành một số quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân thành phố;

- Nghị quyết số 106/2019/NQ-HĐND ngày 31/12/2019 của HĐND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu quy định mức thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố (vỉa hè) trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu;

- Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh Cao Bằng quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời một phần lòng đường, hè phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Nghị quyết số 151/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của HĐND thành phố Đà Nẵng quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn thành phố Đà Nẵng;

- Nghị quyết số 41/2018/NQ-HĐND ngày 30/3/2018 của HĐND tỉnh Bình Thuận quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn tỉnh;

- Nghị quyết số 29/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh Lạng Sơn về mức thu và tỷ lệ phần trăm (%) được trích để lại cho đơn vị tổ chức thu phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;

- Nghị quyết số 25/2017/NQ-HĐND ngày 17/7/2017 của HĐND tỉnh Ninh Thuận quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố (vỉa hè) trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận;

- Nghị quyết số 84/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của HĐND tỉnh Hà Giang quy định về phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn tỉnh Hà Giang;

- Nghị quyết số 24/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của HĐND tỉnh Thừa Thiên Huế về việc quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn thành phố Huế;

- Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh Thái Nguyên ban hành quy định về phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên;

- Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016 của HĐND tỉnh Quảng Bình quy định mức thu các loại phí, lệ phí, học phí, tỷ lệ phần trăm trích lại cho đơn vị thu phí và bãi bỏ quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Quảng Bình. [↑](#footnote-ref-1)